

Provinciale Staten van Fryslân
Postbus 20120
8900 HM LEEUWARDEN

Leeuwarden, 30 november 2021
Verzonden, **30 NOV. 2021**

Ons kenmerk : 01937541
Afd./Opgave : Omgevingszaken
Behandeld door : Team Groene Regelgeving / (058) 292 89 95 of Wnb@fryslan.frl
Uw kenmerk :
Bijlage(n) :

Onderwerp : Toelichting beslissing op bezwaarschriften opdracht Damhert

Geachte Statenleden,

Graag willen wij u meenemen in de laatste stand van zaken van de op 6 juli 2021 verstrekte opdracht aan de Faunabeheereenheid (FBE) voor het beheer van de populatie damherten bij Katlijk-Oranjewoud.

Bezwaarschriften

Er zijn 24 bezwaarschriften ingediend ten aanzien van het besluit. Op 14 oktober 2021 zijn deze bezwaarschriften bij de Algemene kamer van de Commissie voor Bezwaar en Beroepschriften en Klachten van de provincie Fryslân (hierna: commissie) besproken tijdens een hoorzitting.

Advies commissie

Naar aanleiding van de hoorzitting heeft de commissie op 29 oktober 2021 advies aan ons uitgebracht. Het advies van de commissie en het verslag van de hoorzitting zijn als bijlagen aan u toegezonden.

Kort samengevat heeft GS aannemelijk gemaakt dat in het gebied de kans bestaat dat de komende jaren sprake is van een exponentiële groei van de damhertenpopulatie. Ook acht de commissie het aannemelijk dat de impact van een aanrijding met een damhert zodanig is dat de kans op menselijke slachtoffers bepaald niet ondenkbeeldig is.

Echter is de relatie tussen de omvang van de populatie damherten en het aantal aanrijdingen in de ogen van de commissie onvoldoende aangetoond. Ook liggen er ten aanzien van te nemen preventieve maatregelen voor de verkeersveiligheid nog mogelijkheden.

Wij hebben besloten om het advies en de motivering van de commissie ten aanzien van het bezwaarschriften over te nemen. Het besluit (de verstrekte opdracht aan de FBE) d.d. 6 juli 2021 met kenmerk 01816359 wordt vooralsnog ingetrokken ten aanzien van het treffen van beheermaatregelen voor de openbare veiligheid in het gebied Oranjewoud-Katlijk en het omliggende gebied.

Het uitvoeren van beheermaatregelen door afschot van damherten bij het voorkomen van onnodig lijden van ziekte of gebrekkige dieren in de gehele provincie Fryslân in de periode tot en met 31 juli 2022 blijft wel mogelijk. De opdracht blijft voor dit onderdeel in stand.

Hoe verder

Het feit dat we de opdracht vooralsnog intrekken, betekent niet dat onze zorgen ten aanzien van de verkeersveiligheid en de groei van de damhertenpopulatie zijn weggenomen. Vandaar dat wij actief met vervolgstappen aan de slag gaan. In samenwerking met Provinciale Waterstaat en de FBE onderzoeken we op welke wijze we in dit dossier invulling geven aan de wettelijke taken in het kader van de Wet Natuurbescherming. Hiermee willen we de wettelijke belangen van openbare veiligheid en volksgezondheid (in dit geval verkeersveiligheid) te waarborgen. Dit betekent dat het onderzoek zich zal richten op de verkeersveiligheid van de N380, maar ook op het beheersbaar houden van de populatie damherten. Zo onderzoeken we de mogelijkheden en de effecten van snelheidverlagende maatregelen, zoals waarschuwingssystemen, maximumsnelheidsborden en ook inrichtingsmaatregelen aan de weg (rotonde, wegversmalling etc.). Daarnaast bekijken we de mogelijkheden van andere preventieve maatregelen zoals het plaatsen van hekwerk. Dit alles ter voorkoming van aanrijdingen en/of verkeersslachtoffers. Tot slot onderzoeken we of bij een sterk uitdijende populatie damherten op andere plaatsen (in het gebied rond de N380, Oranjewoud-Katlijk) de verkeersveiligheid en mogelijk ook andere wettelijke belangen (bijvoorbeeld schade aan landbouwgewassen) in het geding komen.

Hierbij bieden wij u ter kennisname een afschrift van de beslissing op de bezwaarschriften aan en het advies van de commissie.

Gedeputeerde Staten van Fryslân,

drs. A.A.M. Brok, voorzitter

R.E. Bouius - Riemersma, MBA MCM, secretaris

Utopie Advocaten names Stichting
Fauna4life en Stichting Animal Rights
T.a.v. 
Postbus 87
2501 CB DEN HAAG

Leeuwarden, 30 november 2021
Verzonden,

Ons kenmerk : 01934830
Afd./Opgave : Omgevingszaken
Behandeld door : Team Groene Regelgeving / (058) 292 89 95 of Wnb@fryslan.frl
Uw kenmerk :
Bijlage(n) : 1

Onderwerp : Beslissing op bezwaarschrift

Geachte heer ,

Op 19 juli 2021 heeft u namens Stichting Fauna4Life gevestigd te Amstelveen en Stichting AnimalRights gevestigd te Den Haag een bezwaarschrift ingediend inzake de aan de Fauna-beheereenheid Fryslân verleende opdracht voor het uitvoeren van beheermaatregelen op het damhart. Het bezwaarschrift hebben wij op 20 juli 2021 ontvangen en staat geregistreerd onder zaaknummer: 226937.

Algemene kamer van de Commissie voor Bezwaar- en Beroepsschriften en Klachten van de provincie Fryslân

Aan de Algemene kamer van de Commissie voor Bezwaar en Beroepsschriften en Klachten van de provincie Fryslân (hierna: commissie) zijn ten behoeve van het adviesverzoek alle op de zaak betrekking hebbende stukken verstrekt. Op 14 oktober 2021 bent u in de gelegenheid gesteld uw bezwaarschrift mondeling toe te lichten bij de commissie. U heeft geen gebruik gemaakt van deze mogelijkheid.

Wij hebben kennisgenomen van het verslag van de hoorzitting en het advies van de commissie. In deze brief leest u onze beslissing op uw bezwaarschrift en de motivering waarom wij dit besluit hebben genomen.

Advies commissie

Op 29 oktober 2021 heeft de commissie advies aan ons uitgebracht. Het advies van de commissie en het verslag van de hoorzitting worden als bijlagen bij dit besluit aan u verzonden. Voor de volledigheid herhalen wij hieronder de belangrijkste overwegingen uit het advies.

De commissie is van mening dat:

- in de Wet natuurbescherming geen wettelijke verplichting bestaat om een opdracht te baseren op een faunabeheerplan.
- op basis van vaste jurisprudentie Gedeputeerde Staten (hierna: GS) aannemelijk dienen te maken dat er een relatie is tussen de omvang van de dierenpopulatie en het aantal aanrijdingen. Dit oorzakelijk verband heeft GS volgens de commissie niet aannemelijk gemaakt.
- volgens de provinciale beleidsnotitie GS slechts in uitzonderlijke en acute gevallen een opdracht kunnen afgeven. Naar het oordeel van de commissie hebben GS niet aannemelijk gemaakt dat er sprake is van een acute situatie.
- voldoende aannemelijk is dat in het gebied de kans bestaat dat de komende jaren sprake is van een exponentiële groei van de damhertenpopulatie.
- aannemelijk is geworden dat de impact van een aanrijding met een damhert zodanig is dat de kans op menselijke slachtoffers bepaald niet denkbeeldig is.
- op basis van vaste jurisprudentie niet alle preventieve maatregelen uit de Leidraad ingezet hoeven te worden, voordat tot afschot ten behoeve van de verkeersveiligheid mag worden besloten.
- GS onvoldoende gemotiveerd hebben dat de genoemde preventieve maatregelen de verkeersveiligheid niet, dan wel onvoldoende dienen en dat niet zou kunnen worden gewacht met het afschot van damherten.

Zorgvuldigheid advies

Wij moeten, op basis van artikel 3:9 van de Awb, beoordelen of het advies van de commissie zorgvuldig tot stand is gekomen. De overwegingen van de commissie zijn naar onze mening begrijpelijk en sluiten aan bij de ons bekende wet- en regelgeving. Wij komen daarom tot de conclusie dat het advies zorgvuldig tot stand is gekomen en nemen deze daarom ook over in onze beslissing op bezwaar.

Beslissing op bezwaar

Ontvankelijkheid

U heeft uw bezwaarschrift tijdig ingediend. U bent aan te merken als belanghebbende en het bezwaarschrift zelf voldoet aan de eisen van artikel 6:5 die gesteld zijn in de Algemene wet bestuursrecht. Dit betekent dat uw bezwaarschrift ontvankelijk is.

Inhoudelijk

Wij hebben besloten om het advies en de motivering van de commissie ten aanzien van het bezwaarschrift over te nemen, deze maken integraal onderdeel uit van de beslissing op het bezwaarschrift.

Het bestreden besluit d.d. 6 juli 2021 met kenmerk 01816359 wordt ingetrokken ten aanzien van het treffen van beheermaatregelen ten behoeve van de openbare veiligheid in het gebied Oranjewoud-Katlijk en beperkte randzone. Dit betekent dat het besluit in stand blijft voor het uitvoeren van beheermaatregelen door afschot van damherten ten behoeve van het voorkomen van onnodig lijden van ziekte of gebrekkige dieren in de gehele provincie Fryslân in de periode tot en met 31 juli 2022.

Proceskosten vergoeding

Conform het advies zullen wij uw proceskosten vergoeden. Dit betekent dat wij €534,- aan u overmaken. Wij willen u verzoeken om per e-mail aan wmb@fryslan.frl de naam en het rekeningnummer door te geven waarop wij het geld kunnen overmaken.

Concluderend

Het bestreden besluit d.d. 6 juli 2021 met kenmerk 01816359 wordt ingetrokken ten aanzien van het treffen van beheermaatregelen ten behoeve van de openbare veiligheid in het gebied Oranjewoud-Katlijk en een beperkte randzone. Dit betekent dat het besluit in stand blijft voor het uitvoeren van beheermaatregelen door afschot van damherten ten behoeve van het voorkomen van onnodig lijden van ziekte of gebrekkige dieren in de gehele provincie Fryslân in de periode tot en met 31 juli 2022.

Gedeputeerde Staten van Fryslân,

drs. A.A.M. Brok, voorzitter

R.E. Bouius – Riemersma, MBA MCM, secretaris

Degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken kan tegen dit besluit binnen zes (6) weken na de verzending daarvan een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD in Groningen.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- d. de gronden van het beroep.

U kunt ook digitaal het beroep- en verzoekschrift indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.